



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 122 /25 / 2012

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)*

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομικών «Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου “Ρυθμίσεις θεμάτων κεφαλαιακής ενίσχυσης των πιστωτικών ιδρυμάτων”, της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου “Ρυθμίσεις θεμάτων εφαρμογής των νόμων 3864/2010, 4021/2011, 4046/2012, 4051/2012 και 4071/2012”, της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου “Ρυθμίσεις θεμάτων δημοσίευσης οικονομικών εκθέσεων πιστωτικών ιδρυμάτων και θυγατρικών τους, οι οποίες δραστηριοποιούνται στο χρηματοοικονομικό τομέα” και άλλες διατάξεις του Υπουργείου Οικονομικών”».

Με τις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου προβλέπονται τα εξής:

Α. Κυρώνεται και έχει ισχύ νόμου από την δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως η από 19 Απριλίου 2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρυθμίσεις θεμάτων κεφαλαιακής ενίσχυσης των πιστωτικών ιδρυμάτων», με τις διατάξεις της οποίας ρυθμίζονται τα ακόλουθα:

1. Συμπληρώνεται και τροποποιείται ο ν.3864/2010, περί του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ταμείο). Ειδικότερα:

α. Αυξάνεται το κεφάλαιο του Ταμείου (Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας) στα 50 δις (από 10 δις.) Ευρώ.

β. Ορίζεται ο τρόπος τήρησης του κεφαλαίου αυτού, που κατατίθεται με τη μορφή ομολόγων του Ευρωπαϊκού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (ΕΤΧΣ) ή άλλης μορφής χρηματοπιστωτικών μέσων που εκδίδει ή εγκρίνει το ΕΤΧΣ.

γ. Στην περιουσία του Ταμείου συμπεριλαμβάνονται και:

αα) τα ανωτέρω χρηματοπιστωτικά μέσα του ΕΤΧΣ,

ββ) ομολογίες και άλλα χρηματοοικονομικά μέσα (όπως τροποποιείται με την παρ. 1 του άρθρου τέταρτου του υπό ψήφιση νόμου), που αποκτά το Ταμείο, κατά τη χορήγηση κεφαλαιακής ενίσχυσης στα πιστωτικά ιδρύματα, σύμφωνα με το άρθρο 7 του ν.3864/2010 ή κατά τη σύσταση μεταβατικού πιστωτικού ιδρύματος, σύμφωνα με το άρθρο 63 Ε του ν.3601/2007, όπως ισχύει,

γγ) τα δικαιώματα έναντι των υπό εκκαθάριση πιστωτικών ιδρυμάτων, σε περίπτωση καταβολής του ποσού της διαφοράς της αξίας μεταξύ των μεταφερόμενων στοιχείων ενεργητικού και παθητικού, είτε προς άλλο πιστωτικό ίδρυμα (αρ. 63Δ, παρ.13 ν.3601/2007), είτε προς το μεταβατικό πιστωτικό ίδρυμα (αρ.63 Ε παρ.7 ν.3601/2007).

δ. Ορίζεται ότι, το επιχειρησιακό σχέδιο, από το οποίο συνοδεύεται το αίτημα του πιστωτικού ιδρύματος για κεφαλαιακή ενίσχυση, πρέπει να καθορίζει τους τρόπους με τους οποίους το πιστωτικό ίδρυμα θα διασφαλίσει βιωσιμότητα στο διάστημα των επόμενων τριών έως πέντε ετών (αντί κερδοφορία και βιωσιμότητα εντός τριών ετών, που ίσχυε).

ε. Συμπληρώνεται το άρθρο 6, σχετικά με τις διαδικασίες ενεργοποίησης του Ταμείου και προβλέπονται οι εξουσίες αυτού όταν χορηγεί βεβαίωση ότι δεσμεύεται να συμμετάσχει στην αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου πιστωτικού ιδρύματος και μέχρι να ολοκληρωθεί η αύξηση αυτή.

στ. Προβλέπεται ότι, η συμμετοχή του Ταμείου σε αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου των πιστωτικών ιδρυμάτων που ενισχύει, γίνεται και με την έκδοση άλλων (πέρα από ομολογίες που ισχύει) μετατρέψιμων χρηματοοικονομικών μέσων (όπως τροποποιείται με την παρ. 1 του άρθρου τέταρτου του υπό ψήφιση νόμου).

Επίσης, ορίζεται ότι, η κεφαλαιακή ενίσχυση που παρέχεται από το Ταμείο στα πιστωτικά ιδρύματα με συμμετοχή στην αύξηση μετοχικού κεφαλαίου, εξαιρείται από την υποχρέωση υποβολής δημόσιας πρότασης κατά του ν.3461/2006.

ζ. Καταργείται το δεύτερο εδάφιο της παρ.1 του άρθρου 10, που όριζε ότι οι μετοχές που αποκτά το Ταμείο, κατά το άρθρο 7(στο κεφάλαιο των πιστωτικών ιδρυμάτων), δεν μεταβιβάζονται σε τρίτα πρόσωπα και δεν είναι δεικτικές εισαγωγής σε οργανωμένη αγορά μέχρι τη λήξη της διάρκειας του Ταμείου (30-6-2017).

η. Τροποποιείται η παρ.2 του άρθρου 13, σχετικά με τον χρόνο εντός του οποίου το Ταμείο εγκρίνει τις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις των ενισχυόμενων πιστωτικών ιδρυμάτων.

θ. Προβλέπεται ότι, το Ταμείο μπορεί να χορηγεί εγγύηση προς τα πιστωτικά ιδρύματα, καθώς και ασφάλεια επί των περιουσιακών του στοιχείων για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων του από την εγγύηση αυτή.

(άρθρο 1 ΠΝΠ)

2.α. Ορίζεται ότι, το άρθρο 9 του ν.3959/2011, περί αναστολής πραγματοποίησης της συγκέντρωσης επιχειρήσεων μέχρι την έκδοση της απόφασης του προληπτικού ελέγχου από την Επιτροπή Ανταγωνισμού, δεν εφαρμόζεται σε συγκεντρώσεις επιχειρήσεων που προκύπτουν κατά την εφαρμογή του άρθρου 63Δ του ν.3601/2007, δηλαδή στις περιπτώσεις που η Τράπεζα της Ελλάδος υποχρεώνει πιστωτικό ίδρυμα στη μεταβίβαση περιουσιακών του στοιχείων προς άλλο πιστωτικό ίδρυμα ή άλλο πρόσωπο. Το κύρος των δικαιιοπραξιών που καταρτίζονται, στις περιπτώσεις αυτές εξαρτάται από την απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού, που εκδίδεται κατά το πρώτο εδάφιο της παρ.6 του άρθρου 8 του ν.3959/2011, εντός τριάντα

ημερών από τη γνωστοποίηση της συγκέντρωσης. Εάν η προθεσμία αυτή παρέλθει, χωρίς την έκδοση απορριπτικής απόφασης, η συγκέντρωση θεωρείται ότι εγκρίνεται και η Επιτροπή Ανταγωνισμού εκδίδει υποχρεωτικά τη σχετική διαπιστωτική πράξη.

β. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών δύναται να παρατείνεται η προθεσμία των τριών μηνών από τη λήξη κάθε οικονομικής χρήσης, εντός της οποίας οι εκδότες των οποίων οι κινητές αξίες έχουν εισαχθεί προς διαιπραγμάτευση σε οργανωμένη αγορά, οφείλουν να δημοσιοποιούν ετήσια οικονομική έκθεση, σύμφωνα με το άρθρο 4 του ν.3556/2007. (άρθρο 2 ΠΙΝΠ)

Η ανωτέρω διάταξη καταργείται με την παρ. 2 του άρθρου τέταρτου του υπό ψήφιση νόμου, δεδομένου ότι το σχετικό θέμα ρυθμίζεται με την από 29 Μαΐου ΠΙΝΠ (αρ. 1 παρ. 1β), που κυρώνεται με το άρθρο τρίτο του υπό ψήφιση νόμου.
(άρθρο πρώτο)

Β. Κυρώνεται και έχει ισχύ νόμου από τη δημοσίευσή της, στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης η από 30 Απριλίου 2012, Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρυθμίσεις θεμάτων εφαρμογής των νόμων 3864/2010, 4021/2011, 4046/2012, 4051/2012 και 4071/2012», με τις διατάξεις της οποίας ρυθμίζονται τα ακόλουθα:

1.α. Επεκτείνεται και για τα εισπραχθέντα ποσά του Έκτακτου Ειδικού Τέλους Ηλεκτροδοτούμενων Δομημένων Επιφανειών (Ε.Ε.Τ.Η.Δ.Ε.) μηνός Απριλίου 2012 η δυνατότητα απόδοσής τους, από τη ΔΕΗ και τους εναλλακτικούς προμηθευτές ηλεκτρικού ρεύματος, στο Ελληνικό Δημόσιο, έως τις 30 Ιουνίου 2012 (σήμερα το ειδικό αυτό καθεστώς ισχύει μόνο για τα εισπραχθέντα ποσά μηνός Μαρτίου 2012, καθόσον η υφιστάμενη νομοθεσία προβλέπει την απόδοση των σχετικών ποσών μέχρι τις δέκα του επόμενου μήνα από το μήνα στον οποίο εισπράχθηκαν οι σχετικοί λογαριασμοί).

Σε περίπτωση εφαρμογής της ρύθμισης δεν παρακρατείται ποσοστό 0,25% επί των σχετικών εισπράξεων, υπέρ των ανωτέρω παρόχων ηλεκτρικής ενέργειας, για την αντιμετώπιση των δαπανών είσπραξης του Ε.Ε.Τ.Η.Δ.Ε.

Τα εισπραχθέντα ποσά, τα οποία κατά την έναρξη ισχύος της παρούσας Πράξης έχουν ήδη αποδοθεί από τη ΔΕΗ και τους εναλλακτικούς προμηθευτές ηλεκτρικού ρεύματος στο Ελληνικό Δημόσιο, δεν εκχωρούνται, δεν κατάσχονται, δεν υπόκεινται σε κανενός είδους παρακράτηση και δεν συμψηφίζονται, επιστρέφονται δε μέσα σε δέκα (10) ημέρες από την έναρξη ισχύος της παρούσας Πράξης με την έκδοση ατομικού φύλλου έκπτωσης από τον Προϊστάμενο της Δ.Ο.Υ. στην οποία αποδόθηκαν.

β. Ορίζεται ως χρόνος απόκτησης των ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου, τα οποία ανταλλάχθηκαν από τις επιχειρήσεις, στο πλαίσιο των ενδοομιλικών συναλλαγών, κατ' εφαρμογή του προγράμματος για την αναδιάρθρωση του ελληνικού χρέους, η ημερομηνία που προκύπτει από τις εγγραφές στα φορολογικά βιβλία των επιχειρήσεων, η οποία σε κάθε περίπτωση δεν μπορεί να είναι μεταγενέστερη της ημερομηνίας εκκαθάρισης της ανταλλαγής του ομολόγου.

γ. Μετατίθεται, από το έτος 2012 στο έτος 2013 και εφεξής, ο χρόνος έναρξης απόδοσης του ποσοστού έως 40% των ετήσιων διαθεσίμων του Ταμείου Αρχαιολογικών Πόρων (Τ.Α.Π.), στον κρατικό προϋπολογισμό, με αντίστοιχη μετάθεση των υποχρεώσεων του κρατικού προϋπολογισμού για την πληρωμή δαπανών του τομέα Πολιτιστικής Κληρονομιάς του Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού.

δ. Προβλέπεται ότι, επιχορηγήσεις από το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας των δικαιούχων για την εκτέλεση δρομολογίων άγονων γραμμών δεν εκχωρούνται, δεν κατάσχονται, δεν υπόκεινται σε κανενός είδους παρακράτηση και δεν συμψηφίζονται με τυχόν οφειλές αυτών προς το Δημόσιο ή τα ασφαλιστικά ταμεία, μέχρι ποσοστού 70% αυτών, εφόσον πληρούνται οι γενικές διατάξεις περί φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας, προκειμένου να καλυφθούν οι λειτουργικές δαπάνες των ναυτιλιακών εταιρειών που εκτελούν τα εν λόγω δρομολόγια και κατά προτεραιότητα η καταβολή της μισθοδοσίας των εργαζομένων τους.

ε. Απαλλάσσονται από βεβαιωμένους πρόσθετους φόρους και πρόστιμα, καθώς και από προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής και κάθε μορφής επιβαρύνσεις, υπό την οριζόμενη προϋπόθεση, οι κύριες οφειλές δήμων, μέχρι 31-10-2012 προς το Ελληνικό Δημόσιο και τα ασφαλιστικά ταμεία, οι οποίες συμψηφίζονται με τα συνολικά αναφερόμενα έσοδα και πόρους τους.

στ. Προβλέπεται ότι, κατά την υποβολή αίτησης αναστολής νομικού προσώπου για φορολογικές και τελωνειακές διαφορές θα πρέπει να δηλώνεται, η περιουσιακή κατάσταση, τόσο των συνδεδεμένων μ' αυτό νομικών προσώπων, όσο και των φυσικών προσώπων που ευθύνονται ατομικά για τις φορολογικές και τελωνειακές υποχρεώσεις αυτού, κ.λπ. (άρθρο πρώτο ΠΝΠ)

2. Συμπληρώνονται διατάξεις του άρθρου 6 του ν.3864/2010, όπως ισχύει, αναφορικά με τις διαδικασίες ενεργοποίησης του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας. Συγκεκριμένα:

α. Παρέχεται η δυνατότητα στο Ταμείο, ενόψει της συμμετοχής του σε μελλοντική αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου πιστωτικού ιδρύματος, να προκαταβάλλει την εισφορά του ή μέρος αυτής χωρίς την τήρηση μέρους της προβλεπόμενης διαδικασίας (δυνατότητα του Ταμείου να ζητήσει εντός 15 ημερών από την υποβολή του επιχειρησιακού σχεδίου πιστωτικού ιδρύματος τροποποιήσεις επ' αυτού κ.λπ.), υπό τις οριζόμενες όμως προϋποθέσεις.

Προβλέπεται ότι η προκαταβαλλόμενη εισφορά κατατίθεται σε λογαριασμό του πιστωτικού ιδρύματος που τηρείται στην Τράπεζα της Ελλάδος και αποδεδμεύεται με την πιστοποίηση της καταβολής του κεφαλαίου.

Σε περίπτωση που η συμμετοχή του Ταμείου στην αύξηση του Μετοχικού Κεφαλαίου του πιστωτικού ιδρύματος είναι μικρότερη από το ποσό που προκαταβλήθηκε, καθώς και αν η αύξηση του Μετοχικού Κεφαλαίου δεν πραγματοποιηθεί, το Ταμείο έχει αξίωση για επιστροφή του υπερβάλλοντος ή ολόκληρου του ποσού κατά περίπτωση, με επιτόκιο που ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών.

β. Παρέχεται η δυνατότητα στον Υπουργό Οικονομικών, να καθορίζει, με απόφασή του, περαιτέρω θέματα εταιρικής διακυβέρνησης για το χρονικό διάστημα που ακολουθεί την προκαταβολή της εισφοράς του Ταμείου έως την πιστοποίηση καταβολής του Μετοχικού Κεφαλαίου, κ.λπ. (άρθρο δεύτερο ΠΝΠ) **(άρθρο δεύτερο)**

Γ. Κυρώνεται και έχει ισχύ νόμου από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης η από 29 Μαΐου 2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρυθμίσεις θεμάτων δημοσίευσης οικονομικών εκθέσεων πιστωτικών ιδρυμάτων και θυγατρικών τους, οι οποίες δραστηριοποιούνται στο χρηματοοικονομικό τομέα», με τις διατάξεις της οποίας ρυθμίζονται τα ακόλουθα:

1. Παρέχεται, για λόγους χρηματοπιστωτικής σταθερότητας, η δυνατότητα παράτασης, με υπουργική απόφαση, των προθεσμιών για τη δημοσιοποίηση των εξαμηνιαίων, τριμηνιαίων και ετήσιων οικονομικών εκθέσεων των πιστωτικών ιδρυμάτων με μετοχές εισηγμένες στο Χρηματιστήριο Αθηνών.

2. Τα ανωτέρω πιστωτικά ιδρύματα τα οποία έχουν λάβει παράταση στην προθεσμία δημοσιοποίησης των ετήσιων οικονομικών τους εκθέσεων καθώς και οι θυγατρικές τους εταιρίες:

α) μπορούν να συγκαλούν την ετήσια γενική συνέλευση των μετόχων τους μέσα σε ένα μήνα από τη λήξη της παράτασης, κατά παρέκκλιση της ισχύουσας προθεσμίας, (εντός έξι το πολύ μηνών από τη λήξη της εταιρικής χρήσης),

β) υποβάλλουν την ετήσια δήλωση φορολογίας εισοδήματος νομικών προσώπων εντός είκοσι (20) εργάσιμων ημερών από τη λήξη της παράτασης.

(άρθρο 1 ΠΝΠ)

(άρθρο τρίτο)

Δ.1. Επέρχονται νομοτεχνικές βελτιώσεις στην κυρούμενη με το άρθρο πρώτο του υπό ψήφιση νόμου από 19 Απριλίου 2012 ΠΝΠ «Ρυθμίσεις θεμάτων κεφαλαιακής ενίσχυσης των πιστωτικών ιδρυμάτων» και καταργείται η παράγραφος 2 του άρθρου 2 αυτής.

2.α. Συμπληρώνεται η παρ. 2 του άρθρου 28 του ν. 3756/2009, που αναφέρεται στην απαγόρευση αγοράς ιδίων μετοχών από τα πιστωτικά ιδρύματα, για το χρονικό διάστημα συμμετοχής τους στα προγράμματα ενίσχυσης της ρευστότητας του ν. 3723/2008 και ορίζεται ότι, η απαγόρευση αυτή δεν ισχύει για την επαναγορά προνομιούχων ιδίων μετοχών που έχουν εκδοθεί και ως εξαγοράσιμες, όταν η απόκτηση αυτή έχει σκοπό την ενίσχυση των κύριων βασικών ιδίων κεφαλαίων των πιστωτικών ιδρυμάτων, όπως αυτά προσδιορίζονται από τις εκάστοτε αποφάσεις γενικής ισχύος της Τράπεζας της Ελλάδος και έχει δοθεί η σύμφωνη γνώμη της Τράπεζας της Ελλάδος. Κατά την ανωτέρω επαναγορά προνομιούχων ιδίων μετοχών δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 44α του κ.ν. 2190/1920 (περί ελαχίστων ποσών ιδίων κεφαλαίων), κατά παρέκκλιση των διατάξεων των άρθρων 16 και 17β του ίδιου νόμου.

β. Τα ανωτέρω ισχύουν από την κατάθεσή του υπό ψήφιση νόμου στη Βουλή των Ελλήνων και για όλη τη διάρκεια της ανακεφαλαιοποίησης των πιστωτικών ιδρυμάτων από το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.3864/2010. (άρθρο τέταρτο)

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και ασφαλιστικών ταμείων

Απώλεια εσόδων, από την απαλλαγή από βεβαιωμένους πρόσθετους φόρους, πρόστιμα και προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής οφειλών δήμων προς το Ελληνικό Δημόσιο και τα ασφαλιστικά ταμεία. (άρθρο πρώτο παρ. 5 της από 30 Απριλίου 2012 ΠΝΠ)

Το ποσό των 40 δις Ευρώ για την κάλυψη της αύξησης του κεφαλαίου του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας προέρχεται από την Κύρια Σύμβαση Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης που έχει υπογράψει η χώρα με το ΕΤΧΣ, μέρος της οποίας προορίζεται για την ανακεφαλαιοποίηση των πιστωτικών ιδρυμάτων μέσω του ΤΧΣ και συνεπώς δεν συνιστά νέα υποχρέωση. (άρθρο 1 παρ. 1 της από 19 Απριλίου 2012 ΠΝΠ)

2. Επί του προϋπολογισμού των ο.τ.α. α' βαθμού (ν.π.δ.δ. επιχορηγούμενα από τον κρατικό προϋπολογισμό)

Εξοικονόμηση πόρων των δήμων, από τη μη καταβολή βεβαιωμένων πρόσθετων φόρων, προστίμων κ.λπ., επί οφειλών τους προς το Ελληνικό Δημόσιο και τα ασφαλιστικά ταμεία. (άρθρο πρώτο παρ. 5 της από 30 Απριλίου 2012 ΠΝΠ)

3. Επί του προϋπολογισμού του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας

Ενδεχόμενη δαπάνη από την τυχόν κατάπτωση των εγγυήσεων, που μπορεί να χορηγεί το Ταμείο προς τα πιστωτικά ιδρύματα. (άρθρο 1 παρ. 6 της από 19 Απριλίου 2012 ΠΝΠ).



Αθήνα 30 Ιουλίου 2012

Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης